



бк 5602
21.02.19

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 февраля 2019 г.

№ ЕБГ-2/47

Президенту РСПП

А.Н.ШОХИНУ

Уважаемый Александр Николаевич!

На рассмотрение Экспертно-консультативного совета по совершенствованию законодательства в сфере экономической политики, промышленности и науки фракции ВПП «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации поступил проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный депутатом Государственной Думы В.Б. Ефимовым.

Прошу Вас направить в мой адрес позицию Российского Союза Промышленников и Предпринимателей по указанному проекту федерального закона.

Приложение: Письмо депутата Государственной Думы В.Б. Ефимова с приложениями на 46 листах.

С уважением,

Депутат, Руководитель Экспертно-консультативного совета по совершенствованию законодательства в сфере экономической политики, промышленности и науки

Е.В. ПАНИНА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 февраля 2019 г.

№ 64-ЕВБ-3/5



140530465201

Государственная Дума ФС РФ

Дата 08.02.2019

№евн-ЕВБ-3/5; 5.1

Первому заместителю руководителя
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе

А.К.ИСАЕВУ

Уважаемый Андрей Константинович!

В соответствии с действующим положением направляю на заключение Координационного совета по законотворческой деятельности проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект разработан в соответствии с поручением В.В.Путина от 29.11.2011 №ВП-П9-8452, которым, в частности дано указание «рассмотреть вопрос введения квалификационных требований для допуска перевозчиков, экспедиторов и операторов на рынок внутренних грузовых автомобильных перевозок, в целях повышения безопасности на автомобильном транспорте».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 34 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.

Первый заместитель Председателя
Комитета Государственной Думы
по транспорту и строительству

В.Б.Ефимов

Вносятся депутатами
Государственной Думы
В.Б.Ефимовым
Е.С.Москвичевым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 30 июня 2003 года №87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27 (часть 1), ст. 2701) следующие изменения:

1) Название Федерального закона изложить в следующей редакции:

«О транспортно-экспедиторской деятельности».

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

**«Статья 1. Предмет и сфера регулирования настоящего Федерального
Закона**

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие между экспедитором и клиентом при оказании транспортно-экспедиторских услуг по организации перевозок грузов (далее – транспортно-экспедиторская деятельность).

Для целей настоящего Федерального закона под организацией перевозок груза понимается деятельность экспедитора по оказанию комплекса транспортно-экспедиторских услуг в интересах клиента и за его счет в целях обеспечения своевременной и сохранной перевозки груза от места отправления до места назначения и выдачи груза уполномоченному на его получение лицу (получателю).

2. Иностранный инвестор вправе осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность на территории Российской Федерации только являясь налоговым резидентом – учредителем (участником) коммерческой организации, созданной на территории Российской Федерации совместно с российским учредителем (участником).

3) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Правила транспортно-экспедиторской деятельности

1. Правила транспортно-экспедиторской деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. Правилами транспортно-экспедиторской деятельности определяются:
перечень экспедиторских документов и необходимой информации;
перечень транспортно-экспедиторских услуг и требования к их качеству;
порядок оказания транспортно-экспедиторских услуг.

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Государственное регулирование транспортно-экспедиторской деятельности

1. Государственное регулирование транспортно-экспедиторской деятельности основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, которые должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере транспортно-экспедиторской деятельности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (далее – федеральный орган исполнительной власти в области транспорта).

3. Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта может быть принято решение о наделении подведомственного государственного учреждения отдельными полномочиями в целях осуществления функций в сфере транспортно-экспедиторской деятельности, возложенных настоящим Федеральным законом на уполномоченный орган.».

4) Главу 1 дополнить статьей 4 следующего содержания:

«Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Используемые в настоящем Федеральном законе понятия и термины гражданского и других отраслей законодательства Российской Федерации применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

2. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) транспортно-экспедиторские услуги – комплекс услуг по организации и осуществлению перевозки груза, а также прочая вспомогательная деятельность, связанная с перевозками;

2) экспедитор – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, оказывающее или организующее оказание транспортно-экспедиторских услуг, определенных договором транспортного экспедирования с клиентом;

3) клиент – лицо (грузовладелец или уполномоченное им лицо), заключившее с экспедитором договор транспортного экспедирования и принявшее на себя обязательство оплатить выполнение транспортно-экспедиторских услуг, оказываемых экспедитором;

4) договор транспортного экспедирования – гражданско-правовая сделка, в соответствии с которой одна сторона (экспедитор) за вознаграждение принимает на себя обязательство по поручению и за счет другой стороны (клиента) оказать транспортно-экспедиторские услуги;

5) экспедиторские документы – документы, регламентирующие отношения экспедитора с клиентом и определяющие права и обязанности сторон при

выполнении экспедитором поручения клиента по договору транспортного экспедирования;

6) профессиональное объединение экспедиторов – некоммерческая организация (ассоциация, союз), созданная в соответствии с Федеральным законом "О некоммерческих организациях" и объединяющая юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих транспортно-экспедиторскую деятельность;

7) государственный реестр экспедиторов – государственный реестр, включающий сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих транспортно-экспедиторскую деятельность;

8) уполномоченный орган - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации осуществлять ведение государственного реестра экспедиторов.

5) главу 2 изложить в следующей редакции:

«Глава 2. Договор транспортного экспедирования и страхование ответственности по договору транспортного экспедирования

Статья 5. Договор транспортного экспедирования

1. Гражданско-правовые отношения, права, обязанности и ответственность экспедитора и клиента, связанные с оказанием транспортно-экспедиторских услуг, оформляются договором транспортного экспедирования. Условия договора транспортного экспедирования не могут противоречить положениям настоящего Федерального закона.

Отношение экспедитора и клиента с третьими лицами оформляются гражданско-правовыми сделками в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Договор транспортного экспедирования определяет перечень экспедиторских документов и информации, необходимых для оказания транспортно-экспедиторских услуг, и устанавливает обязанность сторон договора по оформлению таких документов и предоставлению необходимой информации, порядок и сроки передачи груза, а также документов и информации.

Поручение экспедитору, как неотъемлемая часть договора, представляется клиентом в письменной форме или в виде электронного документа, который подписывается электронной подписью.

В случае если договором транспортного экспедирования предусмотрена обязанность экспедитора принять груз, документы, свидетельствующие о приеме груза экспедитором от клиента, оформляются только в письменной форме.

3. Общие условия рамочного договора транспортного экспедирования на оказание транспортно-экспедиторских услуг в отношении отдельного груза (партии груза) могут быть конкретизированы и уточнены в поручении экспедитору, выдаваемом клиентом. При этом указанное поручение, подтвержденное экспедитором в порядке, установленном Правилами транспортно-экспедиторской деятельности, является неотъемлемой частью указанного договора.

4. Клиент в порядке, предусмотренном договором транспортного экспедирования, обязан уплатить причитающееся экспедитору вознаграждение.

Размер вознаграждения экспедитора может устанавливаться в виде:

процентной ставки от стоимости оказанных услуг;
фиксированной денежной суммы за оказание услуг по договору;
разницы между суммой, фактически оплаченной клиентом экспедитору за
оказанную услугу и суммой всех расходов экспедитора, оплаченной третьим лицам
в связи с исполнением экспедитором своих обязательств.

Клиент в порядке, предусмотренном договором транспортного экспедирования,
обязан уплатить причитающееся экспедитору вознаграждение, а также возместить,
понесенные им расходы в интересах клиента.

5. В целях обеспечения безопасности Российской Федерации, граждан
Российской Федерации, их жизни и здоровья, защиты окружающей среды в
отношении отдельных грузов клиент и экспедитор при исполнении договора
транспортного экспедирования обязаны соблюдать запреты или ограничения,
установленные законодательством и международными договорами Российской
Федерации.

6. Клиент не вправе заключать договор транспортного экспедирования с
экспедитором, сведения о котором не внесены в государственный реестр
экспедиторов. За нарушение указанного требования виновные лица несут
административную ответственность.

7. Оказание комплекса транспортно-экспедиторских услуг по условиям
смешанного договора должно осуществляться в соответствии с требованиями,
установленными настоящим Федеральным законом. Исполнитель указанного
договора в части оказания этих услуг должен являться экспедитором в соответствии

с положениями настоящего Федерального закона. Такой договор признается договором транспортного экспедирования в части организации перевозки груза.

8. При заключении одним лицом договоров, предусматривающих оказание отдельных транспортно-экспедиторских услуг, преследующих цель организации перевозки конкретного груза (партии груза), условия таких договоров и порядок оказания указанных услуг должны соответствовать требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Исполнитель указанных договоров должен являться экспедитором. Такие договоры признаются договорами транспортного экспедирования.

9. Условия договора транспортного экспедирования, не предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяются сторонами договора транспортного экспедирования.

Статья 6. Страхование ответственности по договору транспортного экспедирования

1. Экспедитор вправе застраховать риск своей ответственности перед клиентом по договору транспортного экспедирования, в том числе по письменному поручению клиента (страхование договорной ответственности).

2. Экспедитор вправе также застраховать иные риски своей ответственности, связанные с исполнением договора транспортного экспедирования.

3. Клиент за свой счет может застраховать риск гибели, утраты или повреждения всего или части груза при организации его перевозки.

При этом экспедитор вправе быть включенным в полис страхования груза в качестве совместно застрахованного лица.

Клиент вправе поручить такое страхование экспедитору. В таком случае экспедитор заключает договор страхования от своего имени, но за счет Клиента.

4. При направлении клиентом экспедитору поручения экспедитора клиент обязан сообщить экспедитору о договорах страхования в отношении груза, при их наличии.

6) главу 2 считать главой 3;

7) в статье 3:

а) в пункте 1 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования» и вместо слова «экспедиционные» включить слово «экспедиторские»;

б) в пунктах 2-6 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

в) в пункте 3 исключить слова «если это предусмотрено договором транспортной экспедиции»;

г) дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания:

«8. Опасные, скоропортящиеся и иные грузы, требующие специальных условий перевозки, принимаются экспедитором только при предъявлении клиентом в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа информации об условиях транспортировки указанных грузов и, в случаях, предусмотренных законодательством, специального разрешения органов государственной власти Российской Федерации.

Экспедитор не вправе принимать от клиента грузы, запрещенные к перевозке законодательством Российской Федерации.

9. Экспедитор имеет право оказывать транспортно-экспедиторские услуги клиентам на территориях других государств, если это предусмотрено договором транспортного экспедирования и не противоречит законодательству указанных государств.».

8) статью 3 считать статьей 7.

9) в пунктах 1 и 4 статьи 4 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

10) статью 4 считать статьей 8.

11) в пунктах 1 и 2 статьи 5 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

12) статью 5 считать статьей 9.

13) в статье 6:

а) в пункте 1 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

б) в пункте 4 вместо слов «пунктом 3 настоящей статьи и пунктом 2 статьи 7» включить слова «пунктом 3 настоящей статьи и пунктом 2 статьи 11»;

в) в пункте 5 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования».

14) статью 6 считать статьей 10.

15) в статье 7:

а) в пунктах 1, 3 и 7 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова

«транспортного экспедирования»;

6) в пунктах 2 и 7 вместо слова «экспедиционных» включить слово «экспедиторских»;
в) пункты 4 и 5 исключить.

16) статью 7 считать статьей 11.

17) в пункте 1 статьи 8 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования».

18) статью 8 считать статьей 12.

19) в пунктах 1 и 2 статьи 9 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

20) статью 9 считать статьей 13.

21) в пункте 1 статьи 10 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

22) статью 10 считать статьей 14.

23) в пункте 1 статьи 11 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования»;

24) статью 11 считать статьей 15.

25) в статье 12:

а) в пункте 1 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования» и вместо слова «экспедиционных» включить слово «экспедиторских»;
б) в пунктах 2 и 4 вместо слов «транспортной экспедиции» включить слова «транспортного экспедирования».

26) статью 12 считать статьей 16.

27) статью 13 изложить в следующей редакции: «Иски к экспедиторам, возникшие в связи с ненадлежащим исполнением экспедитором своих обязательств по договору транспортного экспедирования, могут быть предъявлены в течение одного года. Указанный срок исчисляется со дня возникновения права на предъявление иска».

28) статью 13 считать статьей 17.

29) дополнить Федеральный закон Главами 4,5 и 6 следующего содержания:

«Глава 4. Условия осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем транспортно-экспедиционной деятельности. Государственный реестр экспедиторов

Статья 18. Условия осуществления транспортно-экспедиционной деятельности и ведение государственного реестра экспедиторов

1. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель приобретает права и обязанности экспедитора, предусмотренные настоящим Федеральным законом, со дня внесения сведений о нем в государственный реестр экспедиторов и утрачивает такие права и обязанности со дня исключения сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе из указанного реестра.

2. Ведение государственного реестра экспедиторов, в том числе внесение сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов, а также исключение сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе из государственного реестра экспедиторов осуществляется уполномоченным органом в соответствии с настоящим Федеральным законом и установленным уполномоченным органом

порядком ведения государственного реестра экспедиторов.

3. Государственный реестр экспедиторов ведется на бумажных и электронных носителях. При несоответствии между записями на бумажных носителях и электронных носителях приоритет имеют записи на бумажных носителях.

4. Ведение государственного реестра экспедиторов на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и сетями.

5. Сведения, содержащиеся в государственном реестре экспедиторов, являются открытыми и общедоступными и размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. За включение сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов взимается государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

7. Уполномоченный орган в соответствии с законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» вправе возложить на Торгово-промышленную палату Российской Федерации отдельные, согласованные с ней функции в сфере экономики, в части ведения государственного реестра экспедиторов.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации вправе возложить

отдельные функции по ведению государственного реестра экспедиторов на торгово-промышленные палаты, созданные в соответствии с законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

Торгово-промышленные палаты при осуществлении указанных функций вправе оказывать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям услуги по проверке полноты и достоверности, содержащихся в заявлении и прилагаемых к нему документах сведений, указанных в пункте 2 статьи 22 настоящего Федерального закона. За выполнение указанных услуг взимается плата, размер которой может увеличиваться не чаще чем один раз в год на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

Порядок исчисления размера, уплаты и использования указанной платы устанавливается уполномоченным органом.

8. Условиями внесения сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов является выполнение этими лицами требований по финансовой состоятельности, профессиональной надежности и профессиональной компетентности, установленных статьями 19-21 настоящего Федерального закона.

Статья 19. Требования по финансовой состоятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя

1. Финансовая состоятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя должна быть подтверждена:

- 1) наличием чистых активов, рассчитанных на основании бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, размер которых составляет

не менее пятисот тысяч рублей или независимой гарантии на ту же сумму;

2) наличием у юридического лица, в котором иностранное лицо (иностранные лица) владеет (владеют) более чем двадцатью пятью процентами доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале, чистых активов, размер которых составляет не менее пяти миллионов рублей или независимой гарантии на ту же сумму.

3) отсутствием задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней.

2. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязано ежегодно, не позднее трех месяцев со дня окончания финансового года, представлять в уполномоченный орган, уведомление о соблюдении требований, указанных в пункте 1 настоящей статьи по форме, устанавливаемой уполномоченным органом.

3. Указанное в пункте 2 настоящей статьи уведомление предоставляется в уполномоченный орган непосредственно или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускается направление указанного уведомления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Статья 20. Требования по профессиональной надежности юридического лица, индивидуального предпринимателя

Профессиональная надежность юридического лица, индивидуального предпринимателя подтверждается отсутствием у руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя непогашенной или не снятой судимости за уголовные преступления в сфере экономики, экологии, законодательства о налогах

и сборах, трудового и транспортного законодательства.

Статья 21. Требования по профессиональной компетентности юридического лица, индивидуального предпринимателя

1. Профессиональная компетентность юридического лица, индивидуального предпринимателя подтверждается наличием в его штате не менее одного ответственного специалиста, квалификация которого подтверждена свидетельством о профессиональной компетентности или иными основаниями, предусмотренными статьей 27 настоящего Федерального закона, либо наличием трудового договора с указанным специалистом о работе по внешнему совместительству.

2. Ответственный специалист может заключить трудовой договор о работе по совместительству, в части исполнения функций ответственного специалиста, не более чем с одним юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

3. Допускается совмещение руководителем юридического лица и индивидуальным предпринимателем обязанностей ответственного специалиста.

Статья 22. Внесение сведений в государственный реестр экспедиторов

1. Решение о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов принимается на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя по форме, установленной уполномоченным органом.

2. Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе соответствующем требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, вносятся в государственный реестр экспедиторов на основании представления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем (далее - заявитель) в

уполномоченный орган следующих документов и сведений:

1) заявление о внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов, подписанное руководителем юридического лица или уполномоченным им лицом, индивидуальным предпринимателем.

В заявлении юридического лица указывается полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, почтовый адрес и номера контактных телефонов.

В заявлении индивидуального предпринимателя указывается фамилия, имя, отчество (если имеется) индивидуального предпринимателя, даты и места его рождения, места жительства, паспортных данных, номеров контактных телефонов, идентификационного номера налогоплательщика;

2) копии учредительных документов для юридического лица;

3) выписка из единого государственного реестра юридических лиц для заявителя – юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей для заявителя – индивидуального предпринимателя, полученная не ранее чем за 30 дней до даты представления документов;

4) сведения об учредителях (участниках) юридического лица в случае, когда учредителем (участником) является иностранное лицо, по форме, установленной уполномоченным органом;

5) копии свидетельства о профессиональной компетентности или диплома о высшем профессиональном образовании ответственного специалиста, назначенного

заявителем.

6) документы, содержащие сведения о размере чистых активов юридического лица, индивидуального предпринимателя с приложением выписки из бухгалтерской отчетности, составленной на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления заявления, либо независимая гарантия в размере стоимости чистых активов, установленном пунктом 1 статьи 19 настоящего Федерального закона;

7) справка налогового органа по месту учета заявителя об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления заявления, (справка не требуется для юридического лица, индивидуального предпринимателя, прошедшего государственную регистрацию не позднее шести месяцев, предшествующих дню обращения с заявлением);

8) сведения об отсутствии у руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя непогашенной или не снятой судимости за уголовные преступления в сфере экономики, экологии, трудового и транспортного законодательства;

9) рекомендация профессионального объединения экспедиторов, содержащая информацию о соблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обычаев в области транспортно-экспедиторской деятельности, опыте его работы на рынке транспортно-экспедиторских услуг, отзывах о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе пользователей услуг, а также кредитных и страховых организаций, участии в деятельности ассоциаций (союзов) экспедиторов.

10) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины.

3. Заявление о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов и прилагаемые к нему документы принимаются уполномоченным органом по описи, копия которой с отметкой о дате приема указанных заявления и документов в день приема вручается заявителю и или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

4. Заявление о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов и прилагаемые к нему документы представляются в уполномоченный орган непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускается направление указанного заявления и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

5. В течение трех рабочих дней со дня представления заявления о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов уполномоченный орган принимает решение о приеме этого заявления и прилагаемых к нему документов или о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

6. Уполномоченный орган отказывает в приеме заявления о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов, если:

1) заявление оформлено с нарушением требований, установленных пунктом 1 настоящей статьи, и (или) документы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, представлены не в полном объеме;

2) ранее принятое в отношении юридического лица, индивидуального

предпринимателя решение о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов, принятое в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона, было аннулировано менее чем за один год предшествующий дню обращения данного юридического лица, индивидуального предпринимателя с новым заявлением.

7. При отказе в приеме заявления о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов уполномоченный орган вручает заявителю уведомление о принятии данного решения или направляет такое уведомление заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Статья 23. Порядок принятия решения о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов

1. В срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня приема заявления о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов, уполномоченный орган осуществляет проверку достоверности содержащихся в заявлении и прилагаемых к нему документах сведений, и принимает решение о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов или об отказе в таком внесении.

В случае если в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи уполномоченный орган должен обратиться в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления с запросом о проверке достоверности указанных сведений, срок для принятия решения о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов, указанный в настоящем пункте, не должен превышать тридцати рабочих дней.

2. Решение о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов или об отказе в таком внесении оформляется приказом уполномоченного органа.

3. Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе вносятся уполномоченным органом в государственный реестр экспедиторов в течение трех рабочих дней со дня принятия решения уполномоченным органом.

4. Уполномоченный орган при отсутствии установленных пунктом 7 настоящей статьи оснований для отказа во внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов вносит сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов и выдает заявителю свидетельство о внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов.

5. Форма свидетельства о внесении сведений о юридическом лице в государственный реестр экспедиторов устанавливается уполномоченным органом.

6. В случае принятия решения об отказе во внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня принятия данного решения вручает заявителю или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об отказе во внесении сведений в государственный реестр экспедиторов с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа.

7. Основаниями для отказа во внесении сведений в государственный реестр

экспедиторов являются:

- 1) наличие в заявлении о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной информации;
- 2) установленное в ходе проверки несоответствие заявителя условиям внесения сведений в государственный реестр экспедиторов, предусмотренным пунктами 1 и 2 статьи 19 настоящего Федерального закона.

8. Отказ во внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов, а также непринятие уполномоченным органом в установленный срок соответствующего решения может быть обжаловано в арбитражный суд.

9. Отказ во внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов не является препятствием для повторной подачи заявления о внесении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в государственный реестр экспедиторов. Повторная подача такого заявления и принятие по нему решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

10. В целях проверки сведений, содержащихся в заявлении о внесении сведений в государственный реестр экспедиторов и прилагаемых к нему документах, уполномоченный орган вправе направить запрос в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления с запросом о проверке достоверности указанных сведений. Указанные органы не позднее двадцати рабочих дней со дня получения запроса обязаны сообщить уполномоченному органу о результатах

проверки.

Статья 24. Сведения, вносимые в государственный реестр экспедиторов

1. Государственный реестр экспедиторов включает следующие сведения:

- 1) регистрационный номер экспедитора, дата его регистрации в реестре;
- 2) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);
- 3) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;
- 4) фамилия, имя, отчество (если имеется) ответственного специалиста, номер свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста.

5) дата исключения сведений, установленных подпунктами 1-4 настоящего пункта из указанного реестра.

2. В случае изменения сведений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, сведения о котором внесены в государственный реестр экспедиторов, обязан в течение десяти рабочих дней со дня наступления соответствующих изменений уведомить об этом в письменной форме уполномоченный орган.' Указанное уведомление представляется в уполномоченный орган непосредственно или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускается направление указанного уведомления и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа, подписанныго электронной подписью.

3. Сведения об исключении юридического лица, индивидуального предпринимателя из государственного реестра экспедиторов сохраняются в указанном реестре на протяжении не менее двух лет со дня принятия решения об их исключении.

4. За осуществление транспортно-экспедиторской деятельности лицом, сведения о котором не внесены в государственный реестр экспедиторов, виновные лица несут административную ответственность.

Статья 25. Уведомления о наличии нарушений условий внесения сведений в государственный реестр экспедиторов

1. В случаях, указанных в пункте 2 настоящей статьи, уполномоченный орган направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю сведения о котором внесены в государственный реестр экспедиторов, уведомление о наличии

нарушений условий внесения сведений в государственный реестр экспедиторов.

2. Уведомление о наличии нарушений условий внесения сведений в государственный реестр экспедиторов направляется при обнаружении следующих нарушений:

1) непредставление сведений о вновь назначенном ответственном специалисте, установленных подпунктом 3 пункта 1 статьи 22 настоящего Федерального закона в случае истечения срока действия свидетельства о профессиональной компетентности ранее назначенного ответственного специалиста или аннулирования у ранее назначенного ответственного специалиста свидетельства о профессиональной компетентности;

2) нарушение требования, предусмотренного пунктом 3 статьи 19 настоящего Федерального закона;

3. Уведомление о наличии нарушений условий внесения сведений в государственный реестр экспедиторов направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в течение тридцати рабочих дней со дня получения уведомления о наличии нарушений условий внесения сведений в государственный реестр экспедиторов обязано представить в уполномоченный орган непосредственно или направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении документы, подтверждающие устранение указанных нарушений.

5. Уполномоченный орган в течение десяти дней со дня получения документов, подтверждающих устранение нарушений условий внесения сведений в

государственный реестр экспедиторов, направляет представившему такие документы юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомления о признании устранения данных нарушений или об отказе в признании устранения данных нарушений с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа.

6. Основанием для отказа в признании устранения нарушений условий внесения сведений в государственный реестр экспедиторов является наличие недостоверных сведений в представленных в уполномоченный орган документах, подтверждающих устранение данных нарушений.

Статья 26. Исключение юридического лица, индивидуального предпринимателя из реестра экспедиторов

1. Решение об исключении юридического лица, индивидуального предпринимателя из государственного реестра экспедиторов принимается уполномоченным органом по следующим основаниям:

1) подача юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об исключении его из государственного реестра экспедиторов;

2) поступление в уполномоченный орган сведений:

а) об исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц или принятии арбитражным судом решения о признании юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства;

- б) об исключении физического лица из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- в) о возникновении у руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя судимости за уголовные преступления в сфере экономики, экологии, законодательства о налогах и сборах, трудового и транспортного законодательства;
- г) о неоднократном, в течение одного года, привлечении юридического лица, индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3) не устранение в срок, предусмотренный пунктом 4 статьи 25 настоящего Федерального закона, нарушений условий внесения сведений о юридическом лице в государственный реестр экспедиторов, указанных в уведомлении уполномоченного органа.

2. О принятом в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи решении уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней со дня его принятия уведомляет в письменной форме юридическое лицо, индивидуального предпринимателя об исключении его из государственного реестра экспедиторов.

Глава 5. Порядок подтверждения соответствия ответственных специалистов установленным квалификационным требованиям

Статья 27. Свидетельство о профессиональной компетентности ответственного специалиста

1. Соответствие физического лица квалификационным требованиям, предъявляемым к ответственным специалистам, подтверждается свидетельством о профессиональной компетентности ответственного специалиста. Указанные свидетельства выдают организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее – образовательные организации), при условии сдачи физическим лицом в указанной организации квалификационного экзамена после прохождения соответствующего обучения или самостоятельной подготовки.

Форма свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста утверждается уполномоченным органом.

Обучение ответственных специалистов осуществляют образовательные организации по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию.

2. Соответствие физического лица квалификационным требованиям профессиональной компетентности ответственного специалиста может быть подтверждено наличием диплома о высшем профессиональном образовании по специальности транспортного экспедирования и логистики, либо наличия у физического лица документально подтвержденного стажа работы руководителем в коммерческих подразделениях транспортных организаций, осуществляющих перевозки грузов, в течение трех последних лет. Указанное физическое лицо представляет в соответствующую образовательную организацию документы, указанные в настоящем пункте, которые являются основанием для выдачи свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста.

3. Свидетельство о профессиональной компетентности выдается на пять лет.

Срок действия свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста по его окончании продлевается на пять лет при условии сдачи экзамена на право продления срока действия указанного свидетельства.

4. За выдачу свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста, переоформление, продление его действия, а также выдачу дубликата свидетельства взамен утраченного или пришедшего в негодность взимается плата, размер которой определяется в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Статья 28. Аннулирование свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста

1. Уполномоченный орган вправе аннулировать свидетельство о профессиональной компетентности ответственного специалиста, если данный ответственный специалист в течение одного календарного года неоднократно привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений на транспорте, в области дорожного движения и предпринимательской деятельности, предусмотренных статьями 11.14, 11.15.1, 11.23, 11.32, 12.21.1-12.21.3, 12.31-12.32, 12.37, 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях либо по решению суда.

2. Уполномоченный орган принимает решение об аннулировании свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста в течение десяти рабочих дней со дня получения копии документов из

соответствующих надзорных органов, а в случае получения соответствующего судебного решения – в течение трех рабочих дней.

3. В течение десяти рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста уполномоченный орган вручает указанному ответственному специалисту или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении копию указанного решения с мотивированным обоснованием причин.

4. Физическое лицо, свидетельство о профессиональной компетентности которого аннулировано, вправе повторно обратиться в образовательную организацию, указанное в пункте 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, с заявлением о сдаче квалификационного экзамена для получения нового свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста не ранее чем через шесть месяцев со дня принятия решения об аннулировании указанного свидетельства.

Статья 29. Порядок приема квалификационного экзамена

1. Квалификационный экзамен принимается в порядке, установленном образовательными организациями, указанными в пункте 1 статьи 27 настоящего Федерального закона с учетом положений, установленных настоящей статьей.

2. Прием квалификационных экзаменов осуществляется аттестационной комиссией, состоящей из трех членов: одного председателя и двух экспертов. Для каждого члена комиссии назначается не менее одного заместителя.

3. Председатель экзаменационной комиссии и его заместитель назначаются из числа профессорско-преподавательского состава образовательной организации.

4. Эксперты и их заместители назначаются из числа сотрудников образовательной организации. При необходимости образовательная организация вправе привлечь в качестве экспертов аттестационной комиссии специалистов транспортных организаций, осуществляющих функции ответственных специалистов, и представителей профессиональных объединений экспедиторов.

5. Аттестационная комиссия осуществляет прием квалификационных экзаменов не реже одного раза в квартал.

6. Прием экзаменов осуществляется в образовательной организации, расположенной в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает аттестуемое физическое лицо. При согласии аттестуемого лица ему предоставляется право сдачи квалификационного экзамена в другой образовательной организации, если в течение одного квартала заявления о допуске к сдаче такого экзамена будут поданы менее чем от трех физических лиц.

7. Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования.

8. Физическое лицо, не сдавшее квалификационный экзамен, допускается к повторной сдаче такого экзамена, не ранее чем через три месяца после предыдущей сдачи.

9. Подготовка физического лица образовательной организацией и сдача квалификационного экзамена осуществляется по договору об оказании платных образовательных услуг за плату, размер которой определяются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Доход от оказания указанных образовательных услуг используется указанной организацией в соответствии с уставными целями.

Глава 6. Государственный контроль (надзор) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности

Статья 30. Орган государственного контроля (надзора) и предмет проверки транспортно-экспедиторской деятельности

1. Государственный контроль (надзор) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - орган государственного надзора) при осуществлении им федерального государственного транспортного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктах 3 - 6 настоящей статьи.

3. Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления транспортно-экспедиторской деятельности требований, установленных в соответствии с

международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (далее - обязательные требования).

4. Основанием для проведения плановой проверки является истечение одного года со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего транспортно-экспедиторскую деятельность по организации подлежащих лицензированию перевозок грузов.

5. Обращение клиента, перевозчика и иных лиц о фактах нарушения экспедитором обязательных требований в области транспортно-экспедиторской деятельности, предусмотренных настоящим Федеральным законом, является основанием для проведения внеплановой проверки органом государственного надзора.

6. К проверкам, проводимым органом государственного надзора обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, могут привлекаться уполномоченные представители профессиональных объединений экспедиторов.

Порядок участия представителей профессиональных объединений экспедиторов в проверках определяется соглашениями, заключаемыми профессиональными объединениями экспедиторов с органом государственного надзора.

30) статью 14 считать статьей 31.

Статья 2.

Пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52, ст. 6249; 2009, N 18, ст. 2140; N 29, ст. 3601; N 52, ст. 6441; 2010, N 17, ст. 1988; N 31, ст. 4160, 4193; N 32, ст. 4298; 2011, N 1, ст. 20; N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6728; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4041; N 49, ст. 6338; N 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, N 11, ст. 1092, 1098) дополнить пунктом 37 следующего содержания:

«37) государственный контроль (надзор) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности».

Статья 3.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 5 и 29 статьи 1, статья 2 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении двух лет после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях актуализации положений действующего закона в связи с необходимостью защиты государственных интересов на рынке транспортно-экспедиторских услуг, обеспечения своевременной и сохранной доставки грузов в соответствии с договором транспортного экспедирования, ограничения допуска на этот рынок недобросовестных экспедиторов.

По экспертной оценке потенциал рынка транспортно-экспедиторских услуг России оценивается порядка 7,5 трлн. рублей. В настоящее время объём этих услуг составляет лишь около 3 трлн. рублей, из которых на российских экспедиторов приходится не более 40 процентов.

Правительству Российской Федерации Президентом Российской Федерации В.В.Путиным было поручено (пункт 1 «и» Перечня поручений от 21.11.2012 №Пр-3130) провести анализ правоприменительной практики государств – членов Европейского союза в части, касающейся регулирования транспортно-экспедиторской деятельности, и, при необходимости, представить предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. Исполнение данного поручения Правительством Российской Федерации было возложено на Минтранс России, Минэкономразвития России и ФАС России.

Минтрансом России была проведена научно-исследовательская работа «Выработка научно обоснованных рекомендаций по развитию и поддержке национальной экспедиторской системы страны с учетом международного

опыта, а также участия Российской Федерации в Таможенном союзе и интеграционном проекте - Единое экономическое пространство». По ее результатам была разработана Концепция развития экспедиторской системы Российской Федерации.

Правовое регулирование деятельности экспедиторских компаний в странах Европейского союза осуществляется по двум направлениям:

- в рамках членства страны во Всемирной торговой организации (ВТО) и Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС);
- в рамках национального законодательства страны.

В рамках членства в ВТО и ГАТС каждое государство принимает на себя обязательства по допуску иностранного экспедитора для работы на своей территории. При этом правилами ВТО и ГАТС допускается введение разного уровня ограничений доступа иностранных экспедиторов на внутренний рынок.

Для работы в странах ЕС экспедиторская компания должна иметь в своем составе как минимум одного сотрудника с разрешением на профессию, подтверждающим соответствующий уровень квалификации данного специалиста, отвечающего требованиям профессиональной подготовки. Указанное разрешение выдается в стране деятельности экспедитора в соответствии с определенными правилами.

Каждые два года проводится финансовая ревизия экспедиторской компании.

Экспедиторские компании проходят сертификацию и являются членами национальной ассоциации экспедиторов.

Анализ показывает, что более жесткие условия ограничения работы иностранного экспедитора на своей территории установили такие страны, как Кипр, Чехия, Венгрия, Мальта, Словения, Польша, Словакия и Молдавия.

Остальные страны ЕС (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Эстония, Греция, Испания, Финляндия, Франция, Ирландия, Италия, Нидерланды, Швеция, Великобритания и другие) применяют более либеральные условия доступа иностранных экспедиторов.

В настоящее время в индустриально развитых странах поддерживается концепция издания законов о регулировании права общих условий сделок, под действие которых подпадает и экспедиторская деятельность.

В Российской Федерации в настоящее время отношения, возникающие между экспедитором, клиентом и иными лицами, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30 июня 2003 года №87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (далее закон 87-ФЗ) и Правилами транспортно-экспедиционной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2006 г. №554.

В соответствии с указанным поручением Президента Российской Федерации и на основе анализа правоприменительной практики государств – членов Европейского союза в части, касающейся регулирования транспортно-экспедиторской деятельности, определилась необходимость внесения изменений в закон 87-ФЗ.

Законопроектом упорядочена структура закона 87-ФЗ, определены предмет и сфера регулирования транспортно-экспедиторской деятельности (проектируемая статья 1 закона 87-ФЗ), основы государственного регулирования этой деятельности (проектируемая статья 3 закона 87-ФЗ).

В настоящее время отсутствует федеральный орган исполнительной власти, в сферу компетенции которого входили бы выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области транспортно-экспедиторской деятельности. Соответствующие функции отсутствуют в положениях о Министерстве экономического развития

Российской Федерации, Министерстве транспорта Российской Федерации и иных федеральных органах исполнительной власти.

В связи с этим законопроектом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области транспортно-экспедиторской деятельности определен федеральный орган исполнительной власти в области транспорта (проектируемая статья 3 закона 87-ФЗ).

Законопроектом упорядочен понятийный аппарат, ряд положений которого, регулируется в настоящее время подзаконными актами (проектируемая статья 4 закона 87-ФЗ).

По информации профессиональных объединений экспедиторов в их составе насчитывается порядка 200 организаций. В то же время, по экспертной оценке, на рынке транспортно-экспедиторских услуг осуществляют деятельность порядка 20 тысяч экспедиторов, по большинству из которых соответствующая информация отсутствует.

По мнению членов Российского автотранспортного союза многие грузоотправители при заключении договора с перевозчиками на перевозку грузов обуславливают обязательное оформление перевозчиком договора транспортного экспедирования с определенным экспедитором. При этом, как правило, такой экспедитор аффилирован с грузовладельцем, что позволяет ему добиваться от перевозчика необоснованного снижения стоимости перевозки, а также задерживать оплату перевозчику выполненных услуг. Во многих случаях стороной договора экспедирования выступают фирмы-«однодневки», которые незаконно присваивают полученные от грузовладельца средства без последующего расчета с перевозчиками.

Отсутствие общедоступных сведений об экспедиторе ограничивает возможность контроля их деятельности, способствует уклонению таких фирм от налогов и сборов.

В связи с этим законопроектом предусматривается создать государственный реестр экспедиторов (далее реестр), содержащий сведения об экспедиторе. Законопроектом предусматривается, что ведение реестра должен осуществлять уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который вправе возложить на Торгово-промышленную палату Российской Федерации (ТПП РФ) отдельные согласованные с ней функции по ведению реестра. В свою очередь ТПП РФ вправе возложить отдельные функции по ведению реестра на региональные торгово-промышленные палаты (проектируемая статья 18 закона 87-ФЗ).

В соответствии с практикой регулирования экспедиторской деятельности в государствах Европейского союза концептуальным положением законопроекта является введение обязательных требований по финансовой состоятельности, профессиональной надежности и профессиональной компетентности юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения о котором должны быть включены в реестр экспедиторов (проектируемые статьи 19-21 закона 87-ФЗ).

Законопроектом устанавливаются порядок включения сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в реестр экспедиторов и основания для исключения сведений об экспедиторе из реестра (статьи 22-26 закона 87-ФЗ), а также требования к ответственным специалистам экспедитора, порядок сдачи квалификационного экзамена и получения свидетельства о его профессиональной компетентности (статьями 27-29 закона 87-ФЗ).

Важной проблемой является неконтролируемый доступ иностранных поставщиков экспедиторских услуг на рынок Российской Федерации.

По экспертной оценке выше 50% всех экспедиторских компаний, работающих на российском рынке созданы с иностранным участием, часть из

них имеют 100% иностранный уставный капитал. Другие иностранные компании вышли на рынок через открытие представительств, и в этом случае, их работа признается импортом услуг, освобождаемых от уплаты налогов.

При этом иностранные экспедиторы (или экспедиторы с преобладающим иностранным участием) для доставки грузов нанимают преимущественно иностранных перевозчиков, доходы которых также не облагаются налогами в Российской Федерации.

В связи с этим, с учетом практики государств – членов Европейского союза по защите своих национальных рынков экспедиторских услуг от иностранных участников, важным положением законопроекта является норма, в соответствии с которой осуществление транспортно-экспедиторской деятельности на территории Российской Федерации разрешается только российским юридическим лицам.

При этом законопроектом устанавливается, что иностранный инвестор вправе осуществлять транспортно-экспедиторскую деятельность только являясь учредителем коммерческой организации, созданной на территории Российской Федерации совместно с российским учредителем (пункт 2 проектируемой статьи 1 закона 87-ФЗ).

Проектируемой статьей 5 закона 87-ФЗ определяются существенные условия договора транспортного экспедирования, в том числе порядок оформления поручения экспедитору, виды вознаграждения, уплачиваемого клиентом экспедитору, порядок возмещения экспедитору дополнительных расходов, а также требования к исполнителям договоров при оказании комплексных транспортно-экспедиторских услуг или отдельных видов этих услуг.

Пунктом 6 проектируемой статьи 5 закона 87-ФЗ установлен запрет на заключение клиентом договора с экспедитором, сведения о котором

отсутствуют в реестре. За нарушение указанного требования виновные лица несут административную ответственность.

В проектируемой статье 6 закона 87-ФЗ устанавливаются принципы страхования ответственности по договору транспортного экспедирования, а также права клиента и экспедитора в страховании риска гибели, утраты или повреждения груза.

Проектируемой статьей 30 закона 87-ФЗ устанавливаются особенности организации и проведения проверок экспедиторов органами государственного транспортного надзора.

Для обеспечения действия закона предполагается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе:

в пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части особенностей государственного контроля (надзора) в сфере транспортно-экспедиторской деятельности);

в главу 41 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (в части уточнения терминологии транспортно-экспедиторской деятельности);

в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части установления размеры пошлины, уплачиваемой за включение в государственный реестр экспедиторов);

в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности виновных лиц за нарушение требований, установленных законодательством о транспортно-экспедиторской деятельности).

Учитывая положения законодательства о том, что изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской

Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях должны вноситься отдельными федеральными законами, осуществлена подготовка соответствующих законопроектов.

В заключительном положении законопроекта (статья 3) установлено, что в отношении статей, связанных с ведением реестра экспедиторов, осуществлением государственного контроля за транспортно-экспедиторской деятельностью и другими нормами, вступает в силу по истечении двух лет со дня его официального опубликования.

Указанный двухлетний период необходим для подготовки уполномоченными федеральными органами исполнительной власти соответствующих нормативных правовых актов, а также проведения юридическими и физическими лицами мероприятий, обеспечивающих выполнение обязательных требований, предъявляемых к ним законом 87-ФЗ.

Законопроект не создает новых расходных обязательств, в связи с чем принятие закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект не противоречит нормативным правовым актам Евразийского экономического союза, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ъ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

П Е Р Е Ч Е Н Ъ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием

Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу актов Президента Российской Федерации, признания утратившими силу и приостановления нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем, принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия:

1) постановлений Правительства Российской Федерации:

о внесении изменений в Правила транспортно-экспедиционной деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2006 г. №554 (головной исполнитель - Минтранс России);

об утверждении Порядка осуществления государственного федерального транспортного надзора в сфере транспортно-экспедиторской деятельности (головной исполнитель - Минтранс России);

2) нормативных правовых актов Минтранса России:

об утверждении Порядка определения размеры платы за регистрацию юридического лица в Общероссийском государственном реестре экспедиторов;

об утверждении Программы подготовки образовательной организацией физического лица к сдаче квалификационного экзамена для получения свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста;

об утверждении Порядка определения размера платы за выдачу свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста, переоформление, продление его действия, а также выдачу дубликата свидетельства взамен утраченного или пришедшего в негодность;

об утверждении Порядка определения размера платы за подготовку образовательной организацией физического лица и сдачу квалификационного экзамена для получения свидетельства о профессиональной компетентности ответственного специалиста.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.